

**BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**

**BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO**

**VIỆN NGHIÊN CỨU QUẢN LÝ KINH TẾ TRUNG ƯƠNG**

**VÕ XUÂN HOÀI**

**PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC QUẢN LÝ KINH TẾ  
TRONG CƠ QUAN HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH  
Ở VIỆT NAM**

**LUẬN ÁN TIẾN SĨ KINH TẾ**

**Hà Nội - Năm 2020**

**BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**

**BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO**

**VIỆN NGHIÊN CỨU QUẢN LÝ KINH TẾ TRUNG ƯƠNG**

**VÕ XUÂN HOÀI**

**PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC QUẢN LÝ KINH TẾ  
TRONG CƠ QUAN HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CẤP  
TỈNH Ở VIỆT NAM**

**Ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 9.31.01.10**

**LUẬN ÁN TIẾN SĨ KINH TẾ**

**NGƯỜI HƯỚNG DẪN KHOA HỌC:**

**Hướng dẫn 1: TS. NGUYỄN TÚ ANH**

**Hướng dẫn 2: TS. VŨ ĐĂNG MINH**

**Hà Nội - Năm 2020**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan Luận án là công trình khoa học độc lập của riêng tôi. Luận án đã sử dụng các số liệu, tư liệu đã công bố có nguồn gốc rõ ràng, được trích dẫn trung thực và theo đúng quy định trong quá trình nghiên cứu. Những kết quả nghiên cứu và kết luận khoa học của Luận án chưa được công bố trong các công trình nghiên cứu của người khác.

**Tác giả Luận án**

**Võ Xuân Hoài**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập và hoàn thành luận án, tôi đã nhận được rất nhiều sự quan tâm, giúp đỡ, động viên của gia đình, đồng nghiệp, quý thầy cô, và Ban lãnh đạo Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương; Trung tâm tư vấn, đào tạo và thông tin tư liệu.

Tác giả xin trân trọng cảm ơn sự hướng dẫn khoa học sâu sắc của hai thầy hướng dẫn TS. Nguyễn Tú Anh và TS. Vũ Đăng Minh, xin cảm ơn các nhà khoa học tại Viện nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương đã tạo một môi trường nghiên cứu đầy tính khoa học và thuận lợi để nghiên cứu sinh thực hiện luận án của mình.

Tác giả cũng xin trân trọng cảm ơn Bộ Kế hoạch - Đầu tư, các cán bộ tại các cơ quan Trung ương, địa phương đã tạo điều kiện thuận lợi cho tác giả trong quá trình điều tra, thu thập số liệu để thực hiện các nội dung của đề tài luận án.

Xin cảm ơn gia đình và đồng nghiệp, Học viện Chính sách và Phát triển đã giúp đỡ tác giả trong quá trình thực hiện đề tài luận án của mình.

Hà Nội, ngày 27 tháng 07 năm 2020

**Tác giả**

**Võ Xuân Hoài**

## MỤC LỤC

<b>DANH MỤC CÁC CỤM TỪ VIẾT TẮT TIẾNG VIỆT .....</b>	<b>v</b>
<b>DANH MỤC CÁC CỤM TỪ VIẾT TẮT TIẾNG ANH.....</b>	<b>vi</b>
<b>DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU.....</b>	<b>vii</b>
<b>DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ.....</b>	<b>viii</b>
<b>DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ .....</b>	<b>ix</b>
<b>DANH MỤC CÁC HỘP .....</b>	<b>x</b>
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
<b>CHƯƠNG 1: TỔNG QUAN CÁC NGHIÊN CỨU VỀ PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC QUẢN LÝ KINH TẾ TRONG CƠ QUAN HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH.....</b>	<b>7</b>
<b>1.1. Tổng quan các công trình khoa học đã được công bố liên quan đến phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế .....</b>	<b>7</b>
1.1.1. Tổng quan các công trình nghiên cứu đã công bố ở nước ngoài.....	7
1.1.2. Tổng quan các công trình nghiên cứu đã công bố trong nước.....	12
1.1.3. Tổng hợp đánh giá những vấn đề chưa được giải quyết và một số vấn đề Luận án sẽ tập trung nghiên cứu giải quyết .....	20
<b>1.2. Phương hướng giải quyết những vấn đề nghiên cứu của Luận án.....</b>	<b>21</b>
1.2.1. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài luận án .....	21
1.2.2. Các câu hỏi nghiên cứu của luận án .....	22
1.2.3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu đề tài Luận án.....	22
1.2.4. Cách tiếp cận, phương pháp, khung nghiên cứu của Luận án .....	23
<b>CHƯƠNG 2: CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC QUẢN LÝ KINH TẾ TRONG CƠ QUAN HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH.....</b>	<b>27</b>
<b>2.1. Quản lý nhà nước về kinh tế của cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh .</b>	<b>27</b>
2.1.1. Cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh .....	27
2.1.2. Quản lý nhà nước về kinh tế của cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh .....	28
<b>2.2. Phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh .....</b>	<b>30</b>

2.2.1. Nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh.	30
2.2.2. Phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh.....	39
2.2.3. Tiêu chí đánh giá phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh .....	55
<b>2.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh .....</b>	<b>58</b>
2.3.1. Đường lối, chính sách, pháp luật của Nhà nước .....	58
2.3.2. Yêu cầu của sự phát triển kinh tế - xã hội địa phương.....	59
2.3.3. Yêu cầu của cải cách hành chính .....	59
2.3.4. Trình độ chuyên môn và năng lực cán bộ, công chức .....	60
2.3.5. Tổ chức lao động khoa học và môi trường làm việc văn hóa.....	60
<b>2.4. Kinh nghiệm phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước của một số nước và bài học cho Việt Nam.....</b>	<b>61</b>
2.4.1. Kinh nghiệm của một số nước trên thế giới về phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước .....	61
2.4.2. Một số bài học kinh nghiệm cho Việt Nam về phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh .....	68
<b>CHƯƠNG 3: THỰC TRẠNG PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC QUẢN LÝ KINH TẾ TRONG CƠ QUAN HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH Ở .....</b>	<b>70</b>
<b>VIỆT NAM .....</b>	<b>70</b>
<b>3.1. Khái quát thực trạng các cơ quan thực hiện chức năng quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam.....</b>	<b>70</b>
3.1.1. Các cơ quan thực hiện chức năng quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	70
3.1.2. Thực trạng phân cấp, phân quyền về quản lý kinh tế cho cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	74
<b>3.2. Phân tích thực trạng phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....</b>	<b>78</b>

3.2.1. Đặc điểm nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	78
3.2.2. Thực trạng về xây dựng cơ chế, chính sách phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	86
3.2.3. Thực trạng quy hoạch, tuyển dụng, sử dụng, bổ nhiệm nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	88
3.2.4. Thực trạng về đào tạo và phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	92
3.2.5. Thực trạng công tác đánh giá nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	99
3.2.6. Thực trạng tạo động lực cho nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	101
3.2.7. Thực trạng về một số tiêu chí đánh giá phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam.....	106
<b>3.3. Đánh giá chung thực trạng phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam.....</b>	<b>115</b>
3.3.1. Những thành quả đạt được.....	115
3.3.2. Những hạn chế, yếu kém và nguyên nhân .....	116
<b>CHƯƠNG 4: QUAN ĐIỂM VÀ GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC QUẢN LÝ KINH TẾ TRONG CƠ QUAN HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH Ở VIỆT NAM.....</b>	<b>121</b>
<b>4.1. Bối cảnh và những thuận lợi, khó khăn về phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam.....</b>	<b>121</b>
4.1.1. Bối cảnh phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	121
4.1.2. Thuận lợi, khó khăn và yêu cầu đặt ra về phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	123
<b>4.2. Quan điểm và định hướng phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....</b>	<b>125</b>

4.2.1. Quan điểm về phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	125
4.2.2. Các định hướng phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	127
<b>4.3. Giải pháp phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam.....</b>	<b>129</b>
4.3.1. Nhóm giải pháp về hoàn thiện cơ chế, chính sách đối với nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	129
4.3.2. Nhóm giải pháp về đổi mới xây dựng quy hoạch, tuyển dụng nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	130
4.3.3. Nhóm giải pháp về sử dụng, bổ nhiệm, luân chuyển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	135
4.3.4. Nhóm giải pháp về đào tạo và phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	137
4.3.5. Nhóm giải pháp về đánh giá, xếp loại nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	139
4.3.6. Nhóm giải pháp về tạo động lực nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	142
4.3.7. Nhóm giải pháp về phân nhóm trong phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	145
4.3.8. Nhóm giải pháp về tiêu chí bền vững trong phát triển nguồn nhân lực quản lý kinh tế trong cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh ở Việt Nam .....	147
<b>4.4. Một số kiến nghị với cơ quan quản lý nhà nước .....</b>	<b>148</b>
<b>KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ HƯỚNG NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>149</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>151</b>
<b>DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>161</b>
<b>LIÊN QUAN ĐÃ ĐƯỢC CÔNG BỐ CỦA TÁC GIẢ.....</b>	<b>161</b>
<b>PHỤ LỤC.....</b>	<b>162</b>



## DANH MỤC CÁC CỤM TỪ VIẾT TẮT TIẾNG VIỆT

<b>Viết tắt</b>	<b>Tiếng Việt</b>
CNH, HDH	Công nghiệp hoá, hiện đại hoá
CBQL	Cán bộ quản lý
CNXH	Chủ nghĩa xã hội
CBCC	Cán bộ, công chức
CCHC	Cải cách hành chính
DS-	Dân số - Kế hoạch hóa gia đình
KHHGD	
DN	Doanh nghiệp
ĐHKQTĐ	Đại học Kinh tế Quốc dân
DNNVV	Doanh nghiệp nhỏ và vừa
HCC	Hành chính công
HCNN	Hành chính nhà nước
HĐND	Hội đồng nhân dân
LA	Luận án
NCS	Nghiên cứu sinh
NNL	Nguồn nhân lực
NLCLC	Nhân lực chất lượng cao
KTTT	Kinh tế thị trường
KTXH	Kinh tế - Xã hội
KT-VH- XH	Kinh tế - Văn hóa – Xã hội
PTNNL	Phát triển nguồn nhân lực
QTNNL	Quản trị nguồn nhân lực
QLKT	Quản lý kinh tế
QLNN	Quản lý nhà nước
TKV	Tập đoàn công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam
THPT	Trung học phổ thông
UBND	Ủy ban nhân dân

## DANH MỤC CÁC CỤM TỪ VIẾT TẮT TIẾNG ANH

<b>Viết tắt</b>	<b>Tiếng Anh</b>	<b>Tiếng Việt</b>
ILO	International Labour Organization	Tổ chức lao động Quốc tế
HRD	Human Resource Development	Phát triển nguồn nhân lực
HR	Human Resource	Nguồn nhân lực
HDI	Human Development Index	Chỉ số phát triển nguồn nhân lực
PAPI	Provincial Governance and Public Administration Performance Index	Chỉ số Hiệu quả Quản trị và Hành chính công cấp tỉnh
PAR	Public Administration Reform Index	Chỉ số cải cách hành chính công
PCI	Provincial Competitiveness index	Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh
WEF	World Economic Forum	Diễn đàn kinh tế thế giới
UNDP	United Nations Development Programme	Chương trình phát triển Liên hợp quốc
VCCI	Vietnam Chamber of Commerce and Industry	Phòng Thương mại và công nghiệp Việt Nam